

新开发银行新冠疫情紧急援助项目评价

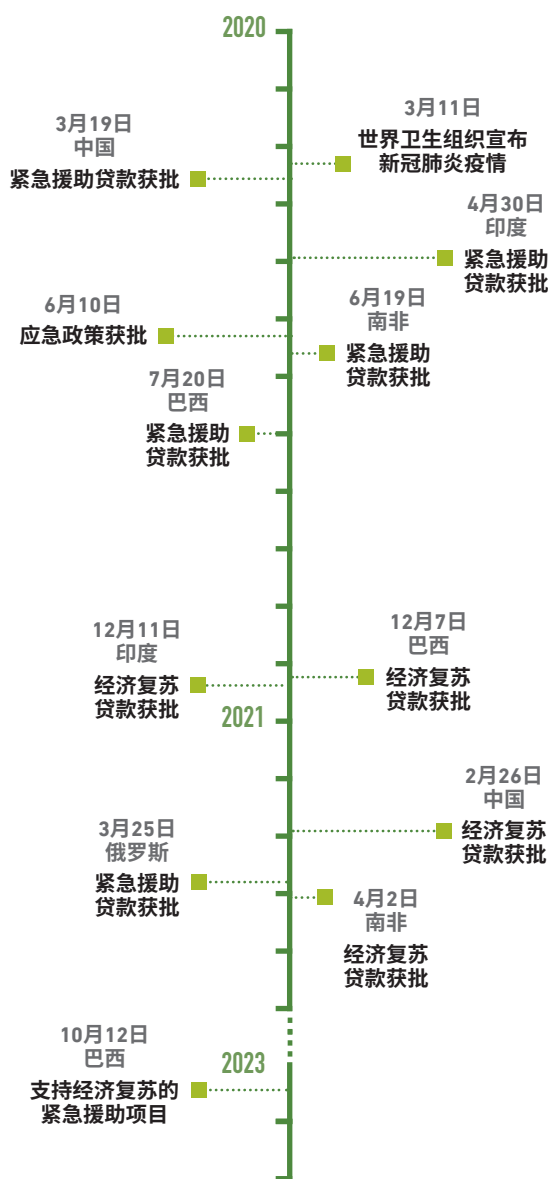
项目概况：新冠肺炎疫情是一场前所未有的公共卫生危机，其重创全球生产体系并导致贸易萎缩，全球失业率升至30年来的最高水平。金砖国家新开发银行（下称“新开发银行”）是最早做出反应、并迅速采取应急措施的多边开发银行之一，为其五个创始成员国提供支持，获得了金砖国家领导人的高度赞扬。本次评价的项目为新开发银行的疫情应急计划，重点包括《新冠疫情应急政策》（下称“应急政策”）及相关的疫情紧急援助贷款。

疫情紧急援助贷款：新开发银行原计划提供100亿美元的援助资金，以应对新冠疫情危机并支持经济复苏。银行推出多个项目，为各成员国具体的应急方案提供支持。除两笔给印度和中国的抗疫紧急贷款外，其他项目均基于《应急政策》和紧急援助贷款计划获得审批。新开发银行签署并发放了合计90亿美元的紧急援助贷款。巴西¹、中国、印度和南非各获批两笔10亿美元的贷款，为本国的项目提供资金支持。在本次评价的项目范围内，巴西和俄罗斯分别受益于一笔10亿美元的贷款。

项目成就：面对波及全球、复杂多变的新冠疫情，借款成员国和新开发银行均未提前做好充足准备，以应对这一全球性危机。尽管如此，新开发银行迅速采取了灵活的措施，支持其成员国应对疫情挑战。新开发银行的《应急政策》超出了其授权运营范围和《2017-2021年总体战略》的规定，但符合其基本原则。银行并未根据成员国国内疫情态势提供不同数额的援助资金，而是基于其政策以及各国的需求和优先事项提供紧急援助贷款。

新开发银行为各国提供的紧急援助贷款的协议签署和资金拨付速度远快于之前的其他项目贷款，与发展伙伴积极协调。

批准项目时间表



¹ 向巴西提供的第二笔10亿美元贷款于2021年12月获得审批，并于2023年10月签署相关协议。

贷款	疫情应对计划总金额	新开发银行贷款总额
	单位：十亿美元	单位：十亿美元（占总额的百分比）
巴西抗击新冠疫情紧急援助项目	29.6	1 (3.4%)
巴西经济复苏紧急援助项目	3.57	1 (28%)
俄罗斯抗击新冠疫情紧急援助项目	3.39	1 (29.5%)
印度抗击新冠疫情紧急援助项目	26	1 (3.8%)
支持印度经济复苏的印度紧急援助贷款	5.33	1 (18.8%)
中国抗击新冠疫情紧急援助项目	5.76	1 (17.4%)
支持中国经济复苏的中国紧急援助项目	中国农业发展银行 0.45 中国进出口银行 0.7	1 (87%)
南非新冠疫情紧急援助项目	3.9	1 (25.6%)
支持南非经济复苏的南非紧急援助项目	1.30	1 (76.9%)

新开发银行所援助的项目符合《应急政策》大部分的立项质量标准，但未满足部分可评价性条件。此外，项目开始前未对贷款资金池总配额（100亿美元）和贷款期限对银行财务可持续性的影响进行详尽分析。

基于具体评价标准的评分结果，该项目总体成果的结论为中等满意。鉴于此次危机的特殊性和不可预测性，评分结果无法依据内部或外部基准形成或进行对标。评价中值得关注的主要信息已列入建议中。

独立评价局

新开发银行独立评价局成立于2022年4月。独立评价局局长直接向新开发银行董事会报告。独立评价局的主要职能是促进问责追索和经验学习，以提高新开发银行的绩效。独立评价局负责对项目、计划、政策、战略、工具、企业流程等内容开展独立评价。

评价简讯为独立评价局所作评价工作的概述。敬请访问独立评价局的网页，查阅完整的评价报告和相关文件。

新开发银行总部

中国上海市浦东新区国展路1600号，邮编 200126
ieo@ndb.int +86 21 80216132 www.ndb.int/governance/independent-evaluation/

建议

1. 制定并实施全面的危机应急政策，其框架和内容应超出本次《新冠疫情应急政策》的范围，以帮助银行更好地应对未来可能出现的、类似的全球性危机。
2. 设计并采用系统的资源分配方式和方法，用于确定向各借款成员国分配的资金数额。
3. 根据当前的银行总体战略制定知识管理战略和行动计划，吸取经验教训并分享知识，以提升对实际业务的影响力。
4. 建立制度安排，以支持业务团队制定并执行多国项目计划方案：针对多国项目计划方案提供具体的运营指引和模板；确保团队间的知识/经验交流；银行负责进行系统性的监测和评价。
5. 对于需要快速反应的业务，尽可能确保其满足与银行其他业务相同的关键立项质量要求。